

Методическое пособие

по освещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, а также антитеррористической комиссии по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений

Методическое пособие предназначено для использования в практической деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), при освещении их результатов работы в указанной сфере деятельности.

В настоящее время Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35) является основным источником национального антитеррористического законодательства и нормативным правовым актом федерального уровня, который закрепляет одной из форм противодействия терроризму деятельность органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) (пункт «а» часть 4 статья 3), поскольку современное понятие терроризма основными его признаками закрепляет, во-первых, цель – воздействие на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями и, во-вторых, способы достижения этой цели – устрашение населения и (или) иные формы противоправных насильственных действий.

Иными словами, противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, которая реализуется в следующих направлениях: профилактика терроризма, борьба с терроризмом, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Полномочие органов местного самоуправления в области противодействия терроризму в качестве общей нормы, предусматривающей участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в границах муниципального образования при решении вопросов местного значения закреплено в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях конкретизации государственно-властных полномочий между органами различных территориальных уровней единой государственной власти в Российской Федерации, в статье 5.2 ФЗ № 35 закреплены конкретные полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере общественных правоотношений.

В статье 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов

и органов местного самоуправления» определено, что к информации о деятельности органов местного самоуправления относятся:

– информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления или организациями, подведомственными органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации;

– муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций;

– иная информация, касающаяся их деятельности.

Следует также отметить, что в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений, в том числе терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений. В целях информационного обеспечения профилактики терроризма, ее публичности и открытости субъектами профилактики и лицами, участвующими в профилактике, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) могут создаваться специальные сайты (разделы, подразделы), а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов местного самоуправления.

Антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании (далее – Комиссия), является координационным органом, образованным для обеспечения взаимодействия муниципального образования с подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, общественными объединениями (организациями), а также реализации решений антитеррористической комиссии в Свердловской области. Регламент Комиссии и персональный состав Комиссии утверждается муниципальным правовым актом.

Таким образом, материалы о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования и Комиссии подлежат обязательному размещению на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет.

Основными целями размещения материалов о деятельности муниципального образования и Комиссии являются:

– формирование у жителей муниципального образования и других посетителей сайта активной гражданской позиции, направленной на противодействие терроризму;

– формирование позитивного образа должностных лиц и муниципальных служащих и иных субъектов противодействия терроризму;

– формирование в общественном сознании негативного отношения к образу террориста и четких представлений по проблеме терроризма;

– формирование у населения представлений и навыков поведения в случаях угрозы совершения террористического акта или совершения террористического акта.

Кроме того, необходимость организации системного и своевременного информирования населения о деятельности Комиссии определена критериями оценки организации антитеррористической деятельности на территории субъекта Российской Федерации, утвержденными решением Национального антитеррористического комитета от 13.12.2016.

Следует учитывать, что материалы, размещаемые на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет, не должны содержать сведений, составляющих государственную тайну или отнесенных к служебной информации ограниченного распространения, о чем делается соответствующая запись в сопроводительном письме руководителю подразделения администрации, ответственному за формирование и ведение сайта муниципального образования в сети Интернет (*«Материалы не содержат сведений, составляющих государственную тайну или отнесенных к служебной информации ограниченного распространения, и могут быть открыто опубликованы»*).

При отборе материалов не следует ограничиваться только отчетами о заседаниях Комиссии, а необходимо учитывать, что наибольший интерес у интернет-аудитории вызывают мероприятия по профилактике терроризма, в том числе «круглые» столы, конференции, интервью и брифинги, молодежные слеты, встречи авторитетных представителей духовенства и т.д.

Пресс-релиз (информация) о проведенном мероприятии должен состоять из наименования мероприятия, места, даты его проведения, его участников и соответственно результатов. Общий объем текста не более одной печатной страницы. Фотографии должны быть динамичными, информативными и отражающими наиболее интересные сюжеты проведенного мероприятия. Допускается краткое описание содержания каждой фотографии (не более двух фраз). Не допускается размещение надписей на самих фотографиях с использованием графических редакторов.

Для выполнения вышеуказанных целей необходимо обеспечить визуальную доступность подраздела **«Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений»** в разделе **«Профилактика правонарушений»** на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет, что позволит обеспечить максимально возможный охват интернет-аудитории. Структура вышеуказанного подраздела должна содержать следующие основные элементы:

1) Законодательство (федеральные законы, Указы и Распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации).

2) Система профилактики терроризма (полезные ссылки на официальные сайты):

- портал Национального антитеррористического комитета;
- сайт антитеррористической комиссии в Свердловской области;
- Национальный портал «Россия, Антитеррор»;
- Антитерроризм детям (детский тележурнал «Спасайкин»);
- сайт «Antiterror Today»;
- сайт «Бастион»;
- сайт «Вымпел-В»;
- сайт «Антитеррор: Спецназ Российской Федерации»;
- сайт «Азбука безопасности» – проект для взрослых и детей»;
- сайт «Террору-НЕТ!»;
- сайт «Наука и образование против террора»;
- сайт «Молодежь за чистый интернет!»;
- Федеральный список экстремистских материалов;
- сайты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

3) Методические материалы (методические рекомендации (пособия) Национального антитеррористического комитета и антитеррористической комиссии в Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, в том числе по антитеррористической защищенности объектов (территорий), мест массового пребывания людей, рекомендации гражданам и должностным лицам при угрозе совершения либо совершении террористического акта и иные материалы).

4) Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по реализации полномочий в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений

Новости (пресс-релизы о результатах антитеррористической деятельности, обследования и категорирования объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности, а также мест массового пребывания людей, реализации мероприятий Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма, проведения конференций, «круглых» столов, пресс-конференций, учебно-методических сборов, семинар-совещаний, учений (тренировок) и иных значимых мероприятий антитеррористической направленности).

Контакты (сведения о муниципальных служащих, ответственных за реализацию полномочий, предусмотренных статьей 5.2. ФЗ № 35, с указанием номеров телефонов, средств факсимильной связи и адресов электронных почт);

Муниципальные нормативные правовые акты (выписки из Устава муниципального образования, муниципальных программ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, решения представительного органа муниципального образования, постановления и распоряжения главы муниципального образования, администрации муниципального образования, приказы руководителей муниципальных учреждений и иные организационно-распорядительные документы).

5) Деятельность антитеррористической комиссии в муниципальном образовании.

Контакты (сведения о председателе Комиссии, его заместителях, секретаре Комиссии и членах Комиссии, с указанием номеров телефонов, средств факсимильной связи и адресов электронных почт);

Новости (пресс-релизы о проведенных заседаниях Комиссии).

Правовая основа деятельности Комиссии (Решение председателя антитеррористической комиссии в Свердловской области от 20.09.2018 № 1 о создании муниципальных антитеррористических комиссий, Положение и состав Комиссии по должностям, муниципальный правовой акт об утверждении регламента и персонального состава Комиссии)

Заседания Комиссии (план работы Комиссии на текущий год, протоколы заседаний Комиссии)

Перечень

основных законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия терроризму

Федеральные законы Российской Федерации

1. Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

2. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

3. Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

4. Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

5. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов».

6. Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии».

8. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии».

9. Федеральный закон от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления

дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

10. Федеральный закон от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

Указы Президента Российской Федерации

1. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

2. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

3. Указ Президента Российской Федерации от 2 сентября 2012 года № 1258 «Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный этим Указом.

4. Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 693 «Об осуществлении контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

5. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.01.2007 № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2008 № 105 «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2008 № 167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 278 «О возмещении расходов, связанных с использованием при

проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры» (в части определения порядка охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры в целях предотвращения несанкционированного прохода (проезда) лиц и транспортных средств, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию аэропортов).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» (в части обязательности включения в состав проектной документации требований по антитеррористической защищенности объектов).

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1107 «О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2013 № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований

из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2014 № 875 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, ее территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) этих объектов (территорий)».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2014 № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений),

не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охранным зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».